



■ Работа для безопасности, стабильности и укрепления доверия

Данные о Миссии



Миссия Наблюдателей ЕС в Грузии (МНЕС) является невооружённой гражданской миссией наблюдателей. Она была учреждена Европейским Союзом 15-ого сентября 2008 года.

Более 200 гражданских наблюдателей были направлены государствами-членами ЕС для внесения вклада в стабилизацию ситуации в регионе после конфликта в августе 2008 года. Они наблюдают за соблюдением всеми сторонами шестипунктного соглашения от 12-ого августа, подписанного Грузией и Россией при посредничестве ЕС, а также Соглашения по мерам осуществления от 8-ого сентября 2008 года.

Миссия начала свою деятельность по наблюдению 1-ого октября 2008 года, начиная с мониторинга вывода вооруженных сил России с территорий, прилегающих к Южной Осетии и Абхазии.

С того времени Миссия осуществляет круглосуточное патрулирование, уделяя особенное внимание районам, прилегающим к административным границам Абхазии и Южной Осетии. Усилия Миссии в основном охватывают наблюдение за положением на месте, предоставление отчётов об инцидентах и содействие улучшенной ситуации безопасности в целом, благодаря присутствию в соответствующих районах.

Мандат



Мандат Миссии включает в себя стабилизацию, нормализацию и построение доверия, а также предоставление отчётов ЕС для информирования органов, принимающих решения по вопросам европейской политики, что способствует будущей вовлечённости ЕС в этот регион.

Мандат, первоначально запланированный на 12 месяцев, был продлён уже трижды и в настоящее время действителен до 14-ого сентября 2012 года.

Мандат МНЕС охватывает всю территорию Грузии в рамках международно-признанных границ страны, хотя, за исключением некоторых совместных визитов по конкретным поводам, де-факто власти Абхазии и Южной Осетии до сих пор отказывают в доступе Миссии к территории, находящейся под их контролем.

В первую очередь, Миссия работает со всеми сторонами с целью предотвращения любого возобновления вооруженного конфликта, а также содействия обеспечению безопасности местных жителей на территориях, прилегающих к административным границам Абхазии и Южной Осетии. Миссия желает способствовать свободе передвижения граждан, живущих вблизи административных границ Абхазии и Южной Осетии чтобы они могли вести каждодневную жизнь без страха и препятствий.

Осуществление мандата

Все 27 государств-членов ЕС направили в Миссию мужской и женский персонал с различным гражданским, полицейским и военным опытом. Это смешение профессиональных навыков и опыта имеет жизненно важное значение для обеспечения сбалансированного и эффективного подхода к сложной окружающей среде.

Головной Офис Миссии находится в Тбилиси. Кроме этого, функционируют три Региональных Полевых Офиса - в Мцхета, Гори и Зугдиди.

Наблюдатели в каждом Полевом Офисе делятся на три группы. Эти группы охватывают следующие вопросы:

- Построение доверия на территориях, прилегающих к административным границам Абхазии и Южной Осетии;
- Соответствие Меморандумам о Взаимопонимании, подписанных Миссией и Министерством Обороны и Министерством Внутренних Дел Грузии;
- Права человека и гуманитарные вопросы.

Меморандум о Взаимопонимании, подписанный в октябре 2008 года МНЕС и Министерством Внутренних Дел Грузии, вносит степень прозрачности (и возлагает ограничения) на использование техники и действия грузинских полицейских сил в прилегающих районах.

Меморандум о Взаимопонимании, подписанный МНЕС и Министерством Обороны Грузии в январе 2009 года с поправками,



внесенными в июле 2010 года, ограничивает дислоцирование войск грузинских вооруженных сил и тяжелой техники в районах, прилегающих к административным границам. Этот шаг, сделанный в одностороннем порядке грузинским правительством, укрепляет принцип неприменения силы, содержащийся в шестипунктном соглашении. Положение безопасности могло бы улучшиться, если бы Российская Федерация приняла ответные меры.

Согласно договору, достигнутому на Женевских переговорах в феврале 2009 года, регулярные встречи в рамках Механизмов по Предотвращению Инцидентов и Реагирования на них проводятся с участием всех сторон конфликта. Представители МНЕС, ООН, ОБСЕ, Грузии,

России, Абхазии и Южной Осетии имеют возможность обсуждения и решения конкретных случаев и вопросов. Данные встречи полезны для достижения большего доверия и сотрудничества между сторонами. В дополнение к механизму существует телефонная система "горячая линия", работающая в обеих зонах конфликта. Горячая линия оказалась весьма полезна для быстрого установления общего понимания событий, связанных с конкретными инцидентами, она также неоднократно способствовала снижению возможной напряженности.

Миссия также осуществляет наблюдение за нормализацией ситуации, сложившейся после войны 2008 года, в том числе, за восстановлением верховенства закона в районах, непосредственно пострадавших от конфликта 2008 года, и за созданием нормальных условий жизни для внутренне перемещенных лиц (как со времён войны 1991 – 1993, так и войны 2008 года), а также для местных жителей в районах, прилегающих к административным границам с Абхазией и Южной Осетией.

Благодаря широкому присутствию в регионе, Миссия имеет возможность собирать регулярную и своевременную информацию о ситуации. Затем, по надобности, эта информация передается в соответствующие местные, национальные и международные органы, которые несут ответственность за оказание конкретной помощи.

Основные проблемы

- Несмотря на то, что результаты работы МНЕС по стабилизации ситуации ощутимы, ещё предстоит выполнить значительную работу в сфере построения доверия. В то же время Миссия настаивает на том, что предоставление доступа в Южную Осетию и Абхазию будет способствовать повышению прозрачности, внесёт ясность относительно инцидентов, которые уже произошли, и, таким образом, уменьшит риск дестабилизирующих инцидентов в будущем.
- Шестипунктное соглашение, вместе с соглашением по мерам осуществления, подписанные в 2008 году остаются основой для дальнейшего присутствия МНЕС в регионе и её усилий по стабилизации ситуации. По-прежнему остаётся выполнить пятый пункт соглашения, так как продолжающееся присутствие военного персонала Российской Федерации и техники, как в Южной Осетии, так и в Абхазии, является нарушением этой части Соглашения.

Достижения



- Осенью 2008 года, часто высказывались опасения относительно того, что существовала возможность возобновления боевых действий. Сегодня, несмотря на то, что конфликт далек от разрешения, эти опасения рассеялись. Ощущение безопасности между сторонами конфликта и среди населения на местах возросло, и процесс стабилизации усилился.
- Прозрачность деятельности грузинской полиции и вооруженных сил повысилась благодаря Меморандумам о Взаимопонимании между МНЕС и Министерствами Обороны и Внутренних Дел. Это способствовало стабилизации ситуации.
- Встречи в рамках Механизма по Предотвращению Инцидентов и Реагированию на них достигли некоторого успеха, в особенности, предоставляя возможность всем участникам

обсуждать события и инциденты, рассматривать проблемные вопросы относительно общей обстановки безопасности и условий жизни для гражданского населения.

- Государства-члены ЕС и другие страны рассматривают МНЕС как важный элемент обеспечения безопасности и стабильности в районах, прилегающих к Абхазии и Южной Осетии.
- МНЕС установила хорошие рабочие контакты с силами государственной безопасности Российской Федерации в обоих регионах.