EUMM

დამკვირვებელი

საქართველოში ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის პერიოდული გამოცემა • გამოცემა #7 • ოქტომბერი 2018

ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია...

საქართველოში უწყვეტი ყოფნის ათი წელიწადი

2018 წლის 1 ოქტომბერს საქართველოში ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის მეათე წლისთავი აღინიშნა. ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია 2008 წლის აგვისტოს კონფლიქტის შემდეგ დაარსდა. ევროკავშირის წევრი ქვეყნების გადაწყვეტილებით, უსაფრთხოებისა და სტაბილურობის ხელშეწყობის მიზნით, აქ საწყისი ერთწლიანი ვადით სულ ცოტა 200 სამოქალაქო დამკვირვებელი უნდა განეთავსებინათ. მას შემდეგ მისიის მანდატის ვადა რამდენჯერმე გახანგრძლივდა, რაც ნათლად მეტყველებს ევროკავშირის მიერ რეგიონალური სტაბილურობის მიმართ აღებულ პასუხისმგებლობაზე.

ჩვენი ექსპერტები მონიტორინგს უწევენ 2008 წლის 12 აგვისტოს ევროკავშირის შუამდგომლობით დადებული ექვსპუნქტიანი შეთანხმების პირობების დაცვას. აღნიშნულ შეთანხმებას საქართველოსა და რუსეთის ფედერაციის მხარეებმა ევროკავშირის შუამდგომლობით მოაწერეს ხელი. მისი განხორციელება დაწვრილებითაა გაწერილი მოგვიანებით შედგენილ დოკუმენტში, რომლის სათაურია „შეთანხმება 2008 წლის 8 სექტემბრის ღონისძიებების განხორციელების შესახებ“. შემდგომში საქართველოს სხვადასხვა წამყვან უწყებასთან ხელი მოეწერა დამატებით ტექნიკურ შეთანხმებებს, რომლებშიც განსაზღვრულია საქართველოს მიერ სტაბილურობისა და გამჭვირვალობის მხრივ აღებული კონკრეტული ვალდებულებები.

მისია ამოქმედების პირველივე დღიდან სადღეღამისო რეჟიმში კვირაში შვიდი დღის განმავლობაში სადღეღამისო რეჟიმში პატრულირებს. მისიის მანდატი ვრცელდება საქართველოს მთელ ტერიტორიაზე, საერთაშორისო თანამეგობრობის მიერ აღიარებული საზღვრების ფარგლებში, მათ შორის სამხრეთ ოსეთსა და აფხაზეთზე.

სამწუხაროდ, მისიას დღემდე არ მიეცა ზემოაღნიშნულ რეგიონებში მანდატით გათვალისწინებული სამუშაოს შესრულების საშუალება. მიუხედავად ამისა, უკანასკნელი 10 წლის განმავლობაში მთელი საქართველოს ტერიტორიაზე განვითარებული მოვლენებისთვის თვალყურის დევნების მიზნით მისიამ მის ხელთ არსებული ყველა სადამკვირვებლო საშუალება გამოიყენა. აღნიშნული საქმიანობის ფარგლებში მან თავისი სამუშაო მექანიზმები შედარებით მეწინავე ტექნოლოგიების თანდათანობით დანერგვით გაამდიდრა. რაც შეეხება დამკვირვებლების მიერ წარმოებულ პატრულირებას, ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია ფოკუსირებულია ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზზე, რომელიც გამოყოფს ცენტრალური ხელისუფლების მიერ კონტროლირებად ტერიტორიას თვითაღიარებული რეგიონებისგან.

მისიის საქმიანობა დაიწყო სამხრეთ ოსეთისა და აფხაზეთის მიმდებარე ტერიტორიებიდან რუსეთის შეიარაღებული ძალების გაყვანაზე მეთვალყურეობით. ამის კულმინაცია იყო 2010 წლის ოქტომბერში სამხრეთ ოსეთის ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზზე მდებარე სოფელ პერევიდან რუსეთის ძალების გაყვანა.

> *უპირველესი და უმნიშვნელოვანესი დავალება, რომელიც მისიას თავისი არსებობის პირველ დღეებში უნდა შეესრულებინა, კონფლიქტის შემდეგ სამარი ქმედებების შეწყვეტის უზრუნველყოფის ხელშეწყობა იყო.*

თუმცა ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზთან შეიარაღებული

სამხრეთ ოსეთის მიმართულებით ფიზიკური ბორდერიზაცია მოიცავს 60 კმ-ზე მეტ სიგრძეზე გაჭიმულ უსაფრთხოების ღობეებს, 20 კმ სიგრძეზე განთავსებულ სათვალთვალო ტექნიკას, 200-ზე მეტ ნიშანს წარწერით „სამხრეთ ოსეთის რესპუბლიკის საზღვარი“, რუსეთის ფედერაციის მესაზღვრეების 19 ბაზას და ოთხ კონტროლირებად გადაკვეთის პუნქტს.

სამხრეთ ოსეთის მიმართულებით ფიზიკური ბორდერიზაცია მოიცავს 30 კმ-ზე მეტ სიგრძეზე გაჭიმულ ღობეებს, სამეთვალყურეო კოშკურებს, საიდანაც კონტროლდება ადმინისტრაციული საზღვრის დაახლოებით 25 კმ-იანი მონაკვეთი, რუსეთის ფედერაციის მესაზღვრეთა 19 ბაზა და ორი კონტროლირებადი გადაკვეთის პუნქტი.

შეტაკებებისა და სროლის შემთხვევებს ჯერ კიდევ 2012 წელს ჰქონდა ადგილი. ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის ყოფნისა და სადამკვირვებლო საქმიანობის შედეგად ამ შემთხვევების რიცხვი თანდათან შემცირდა.

2008 წლიდან ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიაში ევროკავშირის 28-ვე ქვეყნის წარმომადგენელმა 1,700-ზე მეტმა ხელშეკრულებით დაქირავებულმა და მოვლინებულმა თანამშრომელმა იმსახურა, რაც ცხადჰყოფს მისიის აქტივობების ძალიან მტკიცე მხარდაჭერას - როგორც პოლიტიკურად, ისე რესურსების მხრივ. დღესდღეობით ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიას უკვე 65,000-ზე მეტი პატრულირება აქვს ჩატარებული. ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის ერთ-ერთი ძირითადი ამოცანაა ევროკავშირის დედაქალაქებისა და უწყებების ინფორმირება მთელ რიგ საკითხებზე - დაწყებული სამხედრო დინამიკით და დამთავრებული კონფლიქტის შედეგად იძულებით გადაადგილებული პირების სოციო-ეკონომიკური პირობებით. ამის შედეგად ევროკავშირის ორგანიზაციებისა და წევრი სახელმწიფოების გადაწყვეტილების მიმღები პირები იღებენ საჭირო ინფორმაციას კონფლიქტთან დაკავშირებულ საკითხებზე გადაწყვეტილებების მისაღებად.

ამას გარდა, ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიამ მოიპოვა ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზზე და მის მიღმა მიმდინარე მოვლენების შესახებ სანდო ინფორმაციის წყაროს რეპუტაცია საერთაშორისო საზოგადოების უფრო ფართო მასისთვის.

ევროკავშირი ადგილზე ერთადერთი საერთაშორისო სადამკვირვებლო მისიაა, ვინაიდან გაეროს (UNOMIG) და ეუთოს (ეუთოს მისია საქართველოში) მიერ წარგზავნილი მისიები 2009 წელს შეჩერდა. ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია ინფორმაციის შეგროვებასა და ანგარიშგებას „ოპერატიული მიუკერძოებლობის“ პრინციპით ახორციელებს. ანგარიშგება ფაქტებს უნდა ეფუძნებოდეს და მიუკერძოებელი უნდა იყოს.

ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზზე ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის საპატრულო ჯგუფებისა და დამკვირვებლების მუდმივ ყოფნას უდავოდ მასტაბილიზებელი და ნდობის აღმდგენი ეფექტი აქვს. ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია რეგულარულ საპატრულო სქემებს იყენებს და პოტენციურ ცხელ წერტილებში საპატრულო ჯგუფის გაგზავნა ზუგდიდში, გორში და მცხეთაში მდებარე თავისი სამივე რეგიონალური ოფისიდან შეუძლია. ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზებზე ხილვადი ყოფნის შენარჩუნებით მისიამ კონფლიქტით დაზარალებულ მოსახლეობას უსაფრთხოების შეგრძნება შემატა. ეს შეგრძნება კიდევ უფრო გაიზარდა მისიის მიერ ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზების ორივე მხარეს მყოფ მხარეებს შორის დიალოგის, ნდობისა და თანამშრომლობის გაძლიერების მიზნით წარმოებული სხვადასხვა აქტივობის შედეგად.

ადგილზე ათწლიანი უწყვეტი ყოფნის განმავლობაში მისია გახდა იმის მოწმე, თუ როგორ გაუმჯობესდა უსაფრთხოებასთან დაკავშირებული ვითარება 2008/2009 წლის სიტუაციასთან შედარებით, როცა ადმინისტრაციულ საზღვართან საქართველოს პოლიციის თანამშრომლები იღუპებოდნენ და შავდებოდნენ. დღესდღეობით არსებულ მეტნაკლებად სტაბილურ ვითარებასთან შედარებით წარსულში საკმაოდ ხშირი იყო სროლის შემთხვევები. ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზზე დღემდე არსებობს სერიოზული გამოწვევები და კონფლიქტიც მოუგვარებელი რჩება. თუმცა ის, რომ ადგილი აღარ აქვს შეტაკებებსა და შეიარაღებულ დაპირისპირებას, თავისთავად უკვე დიდ მიღწევად უნდა ჩაითვალოს.

მიუხედავად ამისა, შედარებითი სტაბილურობა დამყარდა კონფლიქტის შედეგად ყველაზე მეტად დაზარალებული მოსახლეობისთვის - განსაკუთრებით კი ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზებთან ახლოს მცხოვრები მოსახლეობის წინაშე არსებული მუდმივად მზარდი გამოწვევების ფონზე. უკანასკნელი ათი წლის განმავლობაში მათი თავისუფალი გადაადგილების თავისუფლებამ, ეკონომიკურმა შესაძლებლობებმა და ძირითადმა უფლებებმა საკმაო წნეხი განიცადა. მიმდინარე მოვლენებმა ზიანი მიაყენა მათი სოციალური ურთიერთობების შენარჩუნებისა და საკუთრების უფლების დაცვის უნარს, რაც მათ უზღუდავს ღირსეული შემოსავლისა და ბავშვების თავიანთ მშობლიურ ენაზე განათლების მიღების შესაძლებლობებს.

ერთერთი ძირითადი დინამიკა, რომელსაც მისია 2009 წლიდან ყურადღებით ადევნებს თვალს, არის ე.წ. „ბორდერიზაცია“ - საქართველოს მთავრობის მიერ კონტროლირებადი ტერიტორიებისა და აფხაზეთისა და სამხრეთ ოსეთის თვითგამოცხადებულ რეგიონებთან დე-ფაქტო სახელმწიფო „საზღვრების“ გავლების პროცესი. რუსეთის ფედერაციას და ცხინვალისა და სოხუმის გადაწყვეტილების მიმღებ პირებს აქვთ ამბიცია დააწესონ მკაცრი შემოწმება და კონტროლი თვითაღიარებული რეგიონების მთლიან ტერიტორიაზე.

„ბორდერიზაცია“ მოიცავს სამ ძირითად ელემენტს:

(1) ფიზიკური ინფრასტრუქტურის მოწყობა, რათა აიძულონ მგზავრებს, სატრანსპორტო საშუალებებსა და ტვირთის გადამზიდავებს, ისარგებლონ ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზზე დაწესებული სპეციალური „კონტროლირებადი გადაკვეთის პუნქტებით“;

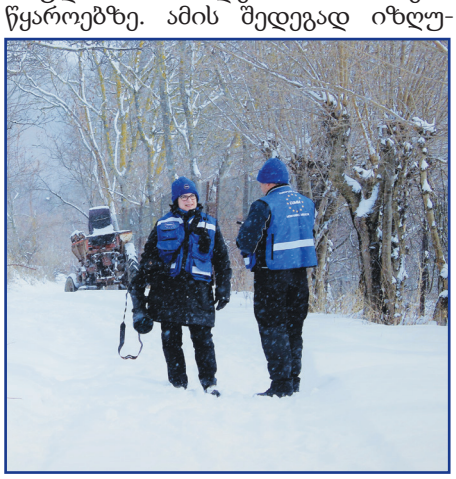
(2) რუსი მესაზღვრეების ან თვითგამოცხადებული რეგიონების უშიშროების სტრუქტურების წარმომადგენლების მიერ თვალთვალი და პატრულირება, რომლებიც თვალყურს ადევნებენ სიტუაციას და აკავებენ დადგენილი „წესების“ დამრღვევ პირებს,

(3) გადაკვეთის რეჟიმი, რომელიც მგზავრებს ავალებს იქონიონ სპეციალური საბუთები და გამოიყენონ მხოლოდ „ოფიციალური“ გადაკვეთის პუნქტები.

2009 წლიდან თანდათან დაიწყო ფიზიკური დაბრკოლებების აღმართვა და სხვა ზომების მიღება ადამიანებისთვის ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზის თავისუფალი გადაკვეთის საშუალების აღკვეთის მიზნით. ფიზიკური ინფრასტრუქტურა მოიცავს მავთულხლართებს, თვითგამოცხადებული „რესპუბლიკების“ ე.წ. „საზღვრებთან“ მოახლოების შესახებ გამაფრთხილებელ ნიშნებს, სამეთვალყურეო კოშკურებს და მეწინავე სათვალთვალო ტექნიკას. წლების განმავლობაში ამ თანდათანობით მზარდი პროცესის შედეგად ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზები აფხაზეთისა და სამხრეთ ოსეთის რეგიონებში სულ უფრო გაუვალი და დაცული გახდა. 2016-2017 წლებში აფხაზეთის ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზზე სამი გადამკვეთი პუნქტის დახურვა გადაკვეთის მსურველი ადგილობრივი სოფლების მოსახლეობისთვის დიდ პრობლემად იქცა, დე-ფაქტო ხელისუფლების მიერ მიღებული რიგი შემარბილებელი ზომების მიუხედავად.

„ბორდერიზაციის“ პროცესს მოჰყვა აფხაზეთსა და სამხრეთ ოსეთში რუსეთის ბაზების მშენებლობა და რუსი მესაზღვრეების განლაგება. რუსეთის ფედერაციის მესაზღვრეები ის მთავარი ძალაა, რომელიც სამხრეთ ოსეთისა და აფხაზეთის ე.წ. „საზღვრების“ დაცვაზეა პასუხისმგებელი.

გადაადგილების თავისუფლების შეზღუდვა უარყოფითად აისახება ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზის ორივე მხარეს მცხოვრები სოფლის მოსახლეობის საარსებო წყაროებზე. ამის შედეგად იზღუდება ადამიანებისთვის ქონებასთან, სავარგულებთან, სამედიცინო მომსახურებასთან, სალოცავებთან, განათლებასთან და მართლმსაჯულებასთან წვდომა. რაც შეეხება სოფლის მეურნეობას, თანდათანობითი ბორდერიზაციის შედეგად სოფლის მოსახლეობისთვის მიუწვდომელი გახდა ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზის მიმდებარედ ან მის ორივე მხარეს არსებული მიწის ნაკვეთები. დიდი ზიანი მიადგა საქონლის სეზონური გადარეკვის პროცესს, რამაც ერთერთი ყველაზე მეტად სოციალურად დაუცველი ფენა შემოსავლის გარეშე დატოვა.

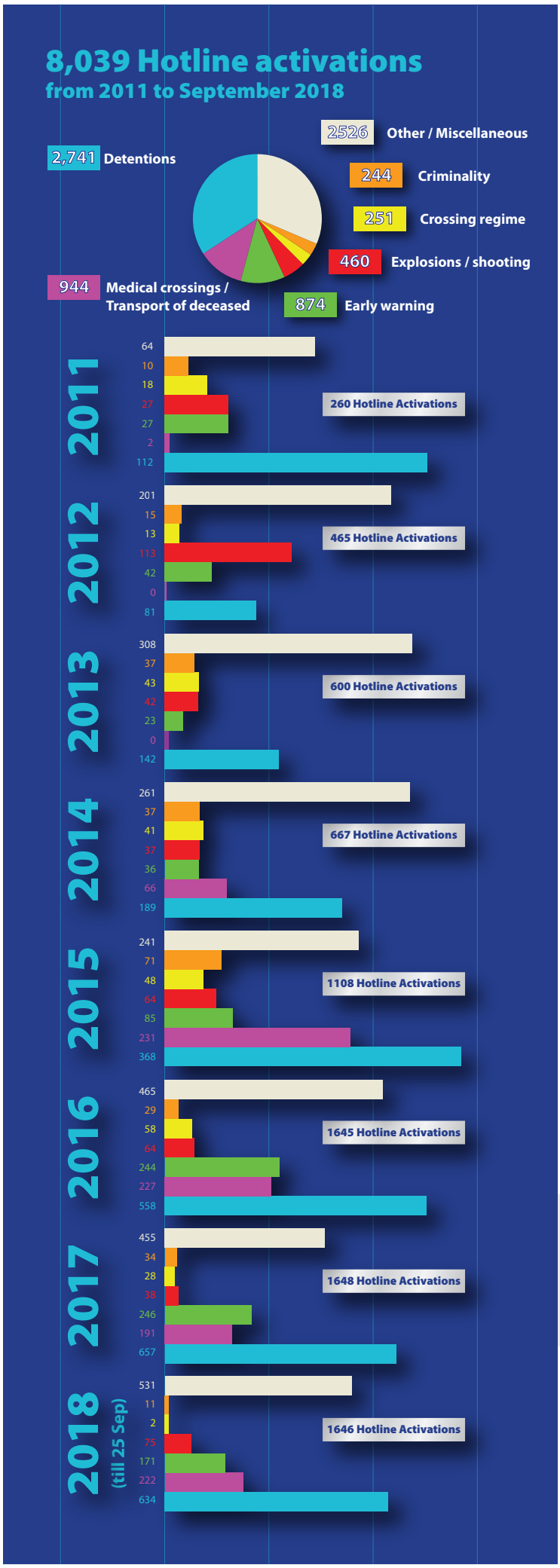


უკვე ათი წელია მისია აგრძელებს ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზის მახლობლად მცხოვრები მოსახლეობის გადაადგილების თავისუფლებისა და დაკავებულ ადამიანთა, განსაკუთრებით მოხუცებულთა და ბავშვთა მიმართ ჰუმანიტარული მიდგომის ხელშეწყობას. ადგილობრივ მოსახლეობას თავისუფლად უნდა შეეძლოს თავიანთი ცხოვრების წარმართვა ყოველგვარი შიშისა და ზედმეტი დაბრკოლებების გარეშე. მისია ასევე ყურადღებით ადევნებს თვალყურს მიმდინარე მოვლენებს, რომლებიც ეხება საკუთარ მშობლიურ ენაზე განათლების მიღების უფლებას, ასევე ინიციატივებს, რომლებსაც შეუძლია ზიანი მიაყენოს ისეთ ძირითად უფლებებს, როგორიცაა საკუთრების უფლება და გამოხატვის თავისუფლება.

მისიის მანდატში თავიდანვე ცენტრალური ადგილი ეჭირა ნდობის აღდგენას.

ბორდერიზაციის შედეგად წლების განმავლობაში მრავალი ადამიანის დაკავება მოხდა. ადმინისტრაციული ხაზის გადამკვეთი მშვიდობიანი მოსახლეობის დაკავება კვლავაც სერიოზული შეშფოთების საბაბს იძლევა - 2018 წლის დასაწყისიდან ადამიანთა დაკავების საქმეებზე ცხელი ხაზი სულ ცოტა 650-ჯერ იქნა გააქტიურებული. სადაც ამის საშუალება აქვს, ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია ცხელი ხაზისა და ინციდენტების პრევენციისა და მათზე რეაგირების მექანიზმის (IPRM) შეხვედრების მეშვეობით ცდილობს ამ და სხვა საკითხების გადაწყვეტას.

მისია მნიშვნელოვან როლს ასრულებს მის ხელთ არსებული კომუნიკაციის ორი არხის მართვასა და ხელშეწყობაში. პირველი მათგანია ინციდენტების პრევენციისა და მათზე რეაგირების მექანიზმის შეხვედრები, ხოლო მეორე - ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის მიერ მართული სატელეფონო ცხელი ხაზი. ორივე მათგანი სტაბილურობის მართვისა და ომის შედეგად დაზარალებული ადგილობრივი მოსახლეობის ცხოვრების გაუმჯობესების მნიშვნელოვან პლატფორმას წარმოადგენს.



მას კიდევ უფრო დიდი მნიშვნელობა მიენიჭა მას შემდეგ, რაც შემუშავდა მექანიზმები, რომლებიც საქართველოს, რუსეთსა და თვითაღიარებულ რეგიონებს შორის კომუნიკაციისა და ინფორმაციის გაცვლის გასაუმჯობესებლად შემუშავდა.

არსებობს ინციდენტების პრევენციისა და მათზე რეაგირების ორი მექანიზმი - ერთი შეხვედრა ჩვეულებრივ გალში იმართება და მასზე აფხაზეთში მიმდინარე საკითხები წყდება, ხოლო ერგნეთში ჩატარებულ შეხვედრაზე სამხრეთ ოსეთის ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზზე მომხდარი მოვლენები და ინციდენტები განიხილება. გალის შეხვედრები გაეროს თავმჯდომარეობით იმართება, თუმცა მასზე მონაწილის სტატუსით ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიაც არის წარმოდგენილი. ორივე ფორმატი 2009 წელს ჟენევის საერთაშორისო მოლაპარაკებებზე მიღებული შეთანხმებით ამოქმედდა. აღნიშნული ფორმატი დაწესდა 2008 წლის ომის შემდეგ კონფლიქტის შედეგების მოგვარების მიზნით.

ინციდენტების პრევენციისა და მათზე რეაგირების მექანიზმი ითვლება არაპოლიტიკურ მექანიზმად, სადაც მიმდინარე პრობლემების განსახილველად ერთმანეთს ხვდებიან ადგილებზე ზოგადად უსაფრთხოებისა და კონკრეტულად ადამიანების უსაფრთხოების უზრუნველყოფის სფეროში ჩართული პირები. აქ ასევე განიხილება ის, თუ როგორ უნდა მოხდეს ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზზე მცხოვრები ადამიანებისთვის ინციდენტებისა და ახალი პრობლემების თავიდან არიდება. პირისპირ კომუნიკაციისთვის ღირებული ფორმატის უზრუნველყოფის გარდა, ინციდენტების პრევენციისა და მათზე რეაგირების მექანიზმის შეხვედრებს შედეგად მოჰყვა არაერთი პრაქტიკული მიღწევა, დაწყებული ადმინისტრაციული საზღვრის ორივე მხარეს მყოფი მხარეების თანამშრომლობის შედეგად დაკავებულ პირთა გათავისუფლებით და დამთავრებული სასოფლო-სამეურნეო საკითხებზე და ადგილობრივ მაცხოვრებელთათვის მნიშვნელოვან სხვა საკითხებზე ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზის ორივე მხარის წარმომადგენლების თანამშრომლობით. ამასთან, ინციდენტების პრევენციისა და მათზე რეაგირების მექანიზმის შეხვედრები უკანასკნელი ათი წლის მანძილზე უამრავი გამოწვევის წინაშე დადგა. მათ შორის იყო შეხვედრის ხანგრძლივი დროით შეწყვეტა მნიშვნელოვან საკითხებზე წამყვანი მონაწილეების უთანხმოების გამო. დღესდღეობით ინციდენტების პრევენციისა და მათზე რეაგირების მექანიზმის შეხვედრები, რომლებიც აუცილებელია ადგილებზე უსაფრთხოების სიტუაციის სამართავად, კვლავ შეჩერებულია.

ინციდენტების პრევენციისა და მათზე რეაგირების დროებითი შეჩერების მიუხედავად, ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზის სხვადასხვა მხარეებს შორის კომუნიკაციისთვის მუდმივად გამოიყენება სხვა მუდმივი და მეტად ეფექტიანი საშუალებები. იმის გათვალისწინებით, თუ რამდენად მნიშვნელოვანია ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზის მხარეებს შორის კომუნიკაცია პოლიტიკურ დონეზე პრინციპული უთანხმოებების მიუხედავად, 2009 წელს შეიქმნა ცხელი ხაზი.

ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია უმნიშვნელოვანეს როლს ასრულებს ცხელი ხაზის ინფრასტრუქტურის გამართული მუშაობისა და ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზის მეორე მხარისთვის შეტყობინებების გადაცემის საქმეში. ცხელი ხაზი მნიშვნელოვანი მექანიზმი გამოდგა ადგილზე მომხდარი მოვლენების განსახილველად.

ცხელი ხაზით სარგებლობის შემთხვევების რაოდენობა წლიდან წლამდე იზრდება და მაშინ, როცა 2009 წელს იგი სულ 30-ჯერ ამოქმედდა, 2017 წელს ამ მაჩვენებელმა 1,700 შეადგინა, რაც დღეში საშუალოდ 4.6 ზარს შეადგენს. სულ ათი წლის განმავლობაში ცხელი ხაზი 8,000-ჯერ იქნა გააქტიურებული. უსაფრთხოების სტრუქტურის ყველა წარმომადგენელს ჰყავს ცხელ ხაზზე პასუხისმგებელი პირი, რომელიც ახდენს ცხელი ხაზის გააქტიურებას ან რეაგირებს სხვებისგან მიღებული ინფორმაციის მოთხოვნებზე. ცხელი ხაზი მუშაობს სადღეღამისო რეჟიმში, კვირაში შვიდი

დღის განმავლობაში და საჭიროებისამებრ ხდება მისი დაუყოვნებლივ გააქტიურება. ცხელ ხაზზე ძირითადი განხილვის თემა ძირითადად დაკავებებს ეხება. მისია ხელს უწყობს ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზზე დაკავებული სამოქალაქო პირების გათავისუფლებას მათ შესახებ ინფორმაციის მყისიერი გაცვლით. ცხელი ხაზის გააქტიურების სიხშირით მეორე შემთხვევაა გადაკვეთები სამედიცინო მიზნით. ეს ის შემთხვევებია, როცა ცხელი ხაზის მეშვეობით ხდება ადამიანების სიცოცხლის გადარჩენა, კერძოდ იმ პაციენტების ტრანსპორტირების კოორდინირებით, რომელთაც სამედიცინო დახმარება ესაჭიროებათ. ცხელი ხაზი ჩვულებრივ მთელ რიგ სხვა საკითხებსაც ეხება იმგვარად, რომ ყველა მხარეს ხელთ აქვს კონკრეტული პრობლემების გადასაწყვეტად საჭირო ფაქტები.

ცხელი ხაზის მეშვეობით განიხილება ისეთი საკითხები, როგორიცაა ბორდერიზაციის ახალი ფაქტები ან ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზის მახლობლად გაგონილი ქვემეხის გასროლის ხმა. აღნიშნული დიალოგის მექანიზმი მართლაც რომ ხელს უწყობს დაძაბულობის შემცირებას.

როგორც უკვე აღინიშნა, მისიას არ მისცემია სამხრეთ ოსეთში და აფხაზეთში შესვლის საშუალება. შესაბამისად, მისიამ შეიმუშავა დაკვირვების სხვა საშუალებები და გამოიყენა ახალი ტექნოლოგიები ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზზე და თვითაღიარებულ რეგიონებში მომხდარი მოვლენებისთვის თვალყურის სადევნად. შეძენილ იქნა მანქანების მაღალ ანძებზე აღმართული კამერები, ხოლო მოგვიანებით - „დიდ სიმაღლეზე მოქმედი კამერა“, ანუ აეროსტატზე (მისაბმელ ზონდზე) აღმართული კამერა.

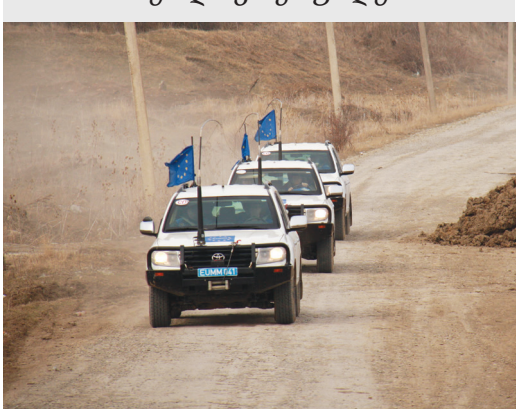
მისიის ყოფნამ, მისი საპატრულო ჯგუფების ინციდენტებზე სწრაფი რეაგირების უნარმა და ცხელი ხაზის მეშვეობით ყოველდღიურმა ეფექტიანმა კომუნიკაციამ შეუცვლელი როლი შეასრულა დაძაბულობის შემცირებასა და უსაფრთხოების მყიფე სიტუაციის მართვაში.

მისია დაარსების დღიდან ყურადღებით აკვირდება კონფლიქტით დაზარალებული მოსახლეობის ადამიანის უფლებებთან დაკავშირებულ სიტუაციას. საპატრულო ჯგუფების, დაა წყაროების ანალიზისა და თანამგზავრის მიერ წარმოებული ფოტოგადაღების მეშვეობით მისია თვალყურს ადევნებს სამივე მიმართულებით მიმდინარე ვითარებას ადამიანის უფლებების სფეროში. მისია რეგულარულად აბარებს ანგარიშს მიმდინარე ბორდერიზაციისა და დე-ფაქტო ხელისუფლების მიერ წარმოებული სხვა ღონისძიებების შესახებ, რომლებსაც იგი თვითაღიარებულ ტერიტორიებზე კონტროლის მოსაპოვებლად მიმართავს. დაკვირვებები მოიცავს, მაგრამ არ შემოიფარგლება ადამიანის ძირითადი უფლებების ისეთი შეზღუდვების გაზრდით, როგორიცაა გადაადგილების თავისუფლება, თვითნებური დაკავებისგან თავისუფლება, აღმსარებლობის თავისუფლება, განათლების ხელმისაწვდომობა, ოჯახური ცხოვრების უფლება და სხვ. მისია მის ხელთ არსებულ ყველა რესურსს იყენებს იმისთვის, რომ კონფლიქტის მხარეებთან ერთად ძალისხმევა მიმართოს ადამიანის უფლებების სფეროში არსებული სიტუაციის მიმართულებით და ამ მიზნით დროგამოშვებით მართავს ტექნიკურ შეხვედრებს ინციდენტების პრევენციისა და მათზე რეაგირების სისტემატური შეხვედრებისგან დამოუკიდებლად.

როგორც ევროკავშირის ერთერთი მისია, ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიაც მტკიცედ უჭერს მხარს ქალების როლს როგორც საკუთრივ ორგანიზაციაში, ისე ზოგადად, კონფლიქტის მოგვარების პროცესში. ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია არის მისია, რომელიც უსაფრთხოებისა და თავდაცვის საერთო პოლიტიკის ფარგლებში ქალი თანამშრომლების ყველაზე მაღალი თანაფარდობით და მენეჯერთა ჯგუფში ქალთა ყველაზე მძლავრი წარმომადგენლობით გამოირჩევა. აღნიშნული ძალისხმევების გამო მისია ამ მხრივ საუკეთესო პრაქტიკის მისაბაძ მაგალითად აღიქმება და მის წარმომადგენლებს სისტემატურად ეპატიჟებიან სხვა მისიებსა და საერთაშორისო ორგანიზაციებში გამოცდილების გაზიარების მიზნით.

2008 წლის შემოდგომაზე ფართოდ გავრცელდა შეშფოთება საომარი ქმედებების განახლების რეალური საშიშროების გამო. დღესდღეობით, იმის მიუხედავად, რომ კონფლიქტი მოუგვარებელი რჩება, დაზარალებულ მოსახლეობაში იმატა უსაფრთხოების შეგრძნებამ, თუმცა გასაგები მიზეზების გამო, გარკვეული შიშები კვლავაც აქტუალური რჩება.

ინციდენტები ყოველდღიურად ხდება, მისია კი ასეთ გამოწვევებთან გამკლავებას გააგრძელებს მანამ, სანამ არ მოიძებნება კონფლიქტის გრძელვადიანი გადაწყვეტის გზა, რომელიც კონფლიქტის ყველა მხარეს დააკმაყოფილებს.



ინტერვიუ მისიის ხელმძღვანელთან

ბატონი ერიკ ჰოგი დაწვრილებით საუბრობს ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის აქტივობების, მიღწევების, შედეგებისა და გამოწვევების შესახებ

ბ-ნო ჰოგ, თქვენი აზრით, რამდენად ნაყოფიერია უკანასკნელი 10 წლის განმავლობაში მისიის მიერ ჩატარებული სამუშაო? მოიტანა თუ არა მან კონკრეტული შედეგები?

მისია აგრძელებს მნიშვნელოვანი წვლილის შეტანას იმაში, რომ თბილისის მიერ კონტროლირებად ტერიტორიასა და აფხაზეთისა და სამხრეთ ოსეთის თვითაღიარებულ რეგიონებს შორის გამავალი ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზების მახლობლად მცხოვრები ადგილობრივი მოსახლეობა უსაფრთხო და ნორმალურ ცხოვრებას დაუბრუნდეს.

საქართველოში ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის ხელმძღვანელი ბ-ნი ერიკ ჰოგი ადგილობრივ ტელეარხებს ესაუბრება სპეციალური პრიზის შესახებ პრიზის გაცემის ცერემონიამდე 2017 წლის დეკემბერში

საომარი ქმედებები არ განახლებულა, ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიამ კი მნიშვნელოვანი გავლენა მოახდინა საკუთრივ ადგილზე ყოფნით და დღე და ღამე, ნებისმიერ ამინდში უწყვეტი პატრულირების წყალობით. ის, რომ ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზზე ყოველდღიურად არ ხდება ინციდენტები, ბევრს ჩვეულებრივ მოვლენად მიაჩნია, მე კი ასე არ ვფიქრობ. სიტუაციის სამართავად გარკვეული მექანიზმები გვჭირდება. ინციდენტების პრევენციისა და მათზე რეაგირების მექანიზმის შეხვედრები ამჟამად სირთულეების წინაშე დგას, თუმცა სათანადოდ უნდა გავაცნობიეროთ, რომ ასეთი შეხვედრები გვაძლევს ისეთი მნიშვნელოვანი და გადაუდებელი საკითხების პირისპირ განხილვის საშუალებას, რომლებიც გავლენას ახდენს უსაფრთხოებაზე. ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის მიერ მართული ცხელი ხაზი ძალიან დადებითი და ცალსახად წარმატებული მოვლენაა. მისი გააქტიურება ხდება ისეთი ინციდენტებისა თუ შემთხვევების დროს, რომლებიც სტაბილურობასა და ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზებთან მცხოვრები ადამიანების ცხოვრებას ეხება. მარტივად რომ ვთქვათ, ეს არის „ტელეფონით დაძაბულობის მოხსნის“ საშუალება. მთლიანობაში, ადგილზე ყოფნის, უწყვეტი სადამკვირვებლო საქმიანობისა და ანგარიშგებისა და კომუნიკაციისა და დიალოგის მხარდაჭერით რეაგირების მზადყოფნით მისია მეტად აქტუალური და მნიშვნელოვანია უსაფრთხოების სიტუაციის სამართავად.

ხომ ვერ გვიამბობდით იმ სირთულეების შესახებ, რომლებსაც ყოველდღიურ საქმიანობაში აწყდებით? ამასთან, რა ძირითადი გამოწვევების დაძლევას ისურვებდით?

როდესაც საკუთრივ მანდატის შესახებ ვსაუბრობთ, ამ მხრივ მთავარ პრობლემად რჩება ჩვენი შეზღუდული შესაძლებლობა, ვაწარმოოთ სადამკვირვებლო საქმიანობა თვითაღიარებულ რეგიონებში.

საქართველოში მისიის დაწყების პირველივე დღეებიდან სამხრეთ ოსეთსა და აფხაზეთში შესვლის საშუალებას მოკლებული ვართ. ჩვენ ვაგრძელებთ ძალისხმევას, ხოლო ევროკავშირს აქვს ნათლად გაწერილი პოლიტიკა ჩვენი პასუხისმგებლობის არეალის შესახებ, რომლის ფარგლებშიც უნდა ვაწარმოებდეთ პატრულირებას - ეს მთელი საქართველოს ტერიტორიაა. რაც შეეხება ჩემს გუნდს, პირველ რიგში ყურადღებას ვამახვილებ მათ უსაფრთხოებაზე, სათანადოდ აღჭურვაზე და მომზადებაზე, რათა შეეძლოთ ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზთან უსაფრთხოების მხრივ არსებულ გამოწვევებთან გამკლავება. ვითარება უდავოდ უკეთესობისკენ შეიცვალა იმ მხრივ, რომ მისიის დაწყების პერიოდთან შედარებით შემცირდა შეიარაღებულ პირებთან შეხვედრის და სხვა უშუალო საფრთხეების რისკი. 2009 წელს მოხდა ტრაგიკული შემთხვევა, როცა მისიის მხარდამჭერი ადგილობრივი თანამშრომელი პატრულირებისას დაიღუპა. გარკვეული რისკები კვლავ დარჩა. ჩვენს წინაშე არსებულ უსაფრთხოების პრობლემად ჩვენი რეგულარული პატრულირების რაიონებში დარჩენილი ნაღმები რჩება. ჩვენ ფოკუსირებული ვართ იმაზე, რომ 320 თანამშრომლისგან შემდგარი გუნდისთვის მაქსიმალური უსაფრთხოება ვუზრუნველყოთ.

ფიქრობთ თუ არა, რომ ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია ხელს უწყობს თვითაღიარებულ რეგიონებთან ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზების გასწვრივ სიტუაციის ესკალაციის თავიდან აცილებას? რამდენად რეალურია აღნიშნულ რაიონებში სიტუაციის მნიშვნელოვანი ესკალაციების რისკი?

დიახ. ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზებზე ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის ყოფნა უკვე თავისთავად პრევენციული ზომაა. მნიშვნელოვანი ესკალაციის რისკი ყოველთვის არსებობს, რამდენადაც ნაკლებად სავარაუდოდ არ უნდა ჩანდეს ეს დღევანდელი გადასახედიდან. ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზების გასწვრივ უსაფრთხოებასთან დაკავშირებულ სიტუაციას მისია ახასიათებს, როგორც „მართულ სტაბილურობას“. ეს ნიშნავს იმას, რომ როგორც ინციდენტების რაოდენობა, ისე მათი რისკი დაბალია, მაგრამ ასეთ ვითარებას ასევე ადგილებზე მისიის ყოფნა და შესაძლო შემთხვევებზე მისი რეაგირების უნარი განაპირობებს. ჩვენ შეგვიძლია სწრაფად გადავისროლოთ დამკვირვებლები შემთხვევის ადგილას და ავამოქმედოთ ჩვენს ხელთ არსებული ნდობის აღდგენის მექანიზმები. ერთმანეთის ინფორმირების მიზნით მხარეები აქტიურად იყენებენ ცხელ ხაზს - 2018 წელს მისი გააქტიურება საშუალოდ დღეში ექვსჯერ ხდება. ამასთან, ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზის ორივე მხარეს მყოფი მხარეები ერთმანეთს პირისპირ ხვდებიან ინციდენტების პრევენციისა და მათზე რეაგირების მექანიზმის შეხვედრებზე, რომელიც ჩვეულებრივ ყოველთვიურად იმართება.

დაბოლოს, იმედი გვაქვს, რომ ჩვენი მისია საჭირო აღარ იქნება. იმედი გვაქვს, რომ ერთ მშვენიერ დღეს მოიძებნება კონფლიქტის გადაწყვეტის გასაღები, რაც ჩვენნაირი მისიების ადგილზე ყოფნის საჭიროებას გააბათილებს. მანამდე კი, ჩვენი მისია გააგრძელებს დღე და ღამე პატრულირებას, რითაც ხელს შეუწყობს რეგიონში სტაბილურობის შენარჩუნებას.

მისიების ხელმძღვანელები დასაბამიდან დღემდე

2008 და 2018 წლებს შორის...

ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიას სათავეში ევროკავშირის 5 სხვადასხვა დიპლომატი ედგა

ელჩი ჰანსიორგ ჰაბერი მისიის ხელმძღვანელად 2008 წლის ოქტომბრიდან 2011 წლის აპრილამდე იმუშავა. იგი გერმანელი დიპლომატია, რომელსაც მანამდე ჰქონდა ლიბანში, რუსეთში, თურქეთსა და სხვა ქვეყნებში მუშაობის გამოცდილება. ელჩმა ჰაბერმა საქართველო დატოვა 2011 წლის აპრილში და გადავიდა ბრიუსელში ევროკავშირის სამოქალაქო ოპერაციების მეთაურად და ევროკავშირის სამოქალაქო დაგეგმვისა და მეთაურობის ხელმძღვანელად. 2017 წლის სექტემბერში იგი გახდა გერმანიის ფედერაციული რესპუბლიკის აკრედიტირებული ელჩი სანაში (იემენი).

ელჩი ანდჟეი ტიშკევიჩი *(აწ გარდაცვლილი)* მისიის რიგით მეორე ხელმძღვანელად მუშაობდა 2011 წლის ივლისიდან 2013 წლის ივნისამდე. ელჩი ტიშკევიჩი იყო პოლონელი დიპლომატი, მანამდე კი გენერალ-ლეიტენანტი (გადამდგარი). მისიაში მუშაობამდე იგი ერაყში მრავალეროვნული დივიზიის ცენტრალურ-სამხრეთი მიმართულების მეთაური გენერლის, პოლონეთის სახმელეთო ჯარების მთავარსარდლის, ასევე ანკარაში (თურქეთი) თავდაცვის, სამხედრო და საზღვაო ატაშეს თანამდებობებზე ჰქონდა ნამსახურები.

ბ-ნი ტოივო კლაარი საქართველოში ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიაში რიგით მესამე ხელმძღვანელის რანგში 2013 წლის სექტემბრიდან 2014 წლის დეკემბრამდე მუშაობდა. მანამდე ბ-ნ კლაარს, როგორც ესტონელ დიპლომატს ევროპულ საგარეო ქმედებათა სამსახურში ეკავა ცენტრალური აზიის განყოფილებისა და ადამიანური რესურსების პოლიტიკისა და კოორდინირების განყოფილების ხელმძღვანელის თანამდებობები. ამჟამად იგი სამხრეთ კავკასიაში და საქართველოში კრიზისის საკითხებში ევროკავშირის სპეციალური წარმომადგენელია (EUSR).

ელჩი კიასტუტის იანკაუსკასი ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის რიგით მეოთხე ხელმძღვანელად 2014 წლის დეკემბრიდან 2017 წლის აგვისტომდე მუშაობდა. ელჩი იანკაუსკასი არის პროფესიონალი დიპლომატი ლიეტუვიდან, რომელსაც მანამდე ეკავა ისეთი თანამდებობები, როგორიცაა ლიეტუვის საგარეო საქმეთა სამინისტროს კანცლერი, საგარეო საქმეთა სამინისტროს სახელმწიფო მდივანი, ევროკავშირში ლიეტუვის მუდმივი წარმომადგენლობის ელჩი ევროკავშირის პოლიტიკურ და უშიშროების კომიტეტში, აშშ-ის უშიშროების პოლიტიკის დეპარტამენტის დირექტორი, თანამდებობები საგარეო საქმეთა სამინისტროში და სხვა მაღალი თანამდებობები. ამჟამად იგი მუშაობს ევროკავშირის დელეგაციის ელჩად აზერბაიჯანში.

ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის ამჟამინდელი ხელმძღვანელია ბ-ნი ერიკ ჰოგი, დანიელი დიპლომატი, რომელიც ამ თანამდებობაზე 2017 წლის 19 დეკემბერს დაინიშნა. 2015 წლის აპრილიდან ბ-ნი ჰოგი მუშაობდა ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის მოადგილედ, ხოლო 2017 წლის 1 სექტემბრიდან უკვე მისიის მოქმედ ხელმძღვანელად მუშაობს. ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიაში მუშაობამდე ბ-ნი ჰოგი 16 წლის განმავლობაში მუშაობდა დანიის საგარეო საქმეთა სამინისტროში, როგორც ორმხრივი, ისე მრავალმხრივი დიპლომატიის სფეროში. თავისი დიპლომატიური კარიერის განმავლობაში მას სხვადასხვა მენეჯერული პოზიციები ეკავა როგორც კოპენჰაგენში, ისე საზღვარგარეთის მისიებში, მათ შორის ნიუ-იორკსა და მოსკოვში.

2009 წლის ივნისი

საქართველოს მოქალაქის ტრაგიკული სიკვდილი, რომელიც ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის პატრულირების მხარდამჭერ სასწრაფო სამედიცინო დახმარების მანქანას მართავდა

მისიის დაარსების პირველი დღიდანვე ჩვენი პრიორიტეტია მისიის თანამშრომლებისა და ჩვენი მუშაობის მხარდამჭერი პერსონალის უსაფრთხოება. მისია ამზადებს თანამშრომლებს ტრენინგის, სათანადო დამცავი აღჭურვილობისა და უწყვეტ რეჟიმში უსაფრთხოების სიტუაციის შესახებ ინფორმაციის მიწოდებით. უსაფრთხოების ასეთი ზომების დაცვის პირობებშიც კი ჩვენს სამუშაოს თან ახლავს რისკი. საქართველოში მრავალი წლის განმავლობაში ყოფნის პერიოდში მისია რამდენჯერმე აღმოჩნდა უშუალო საფრთხის წინაშე დამკვირვებლების პატრულირებისას. 2009 წლის ტრაგიკული შემთხვევა ფატალურად დასრულდა.

საქართველოში ყოფნის მე-10 წლისთავზე მისია იხსენებს ბ-ნი ავთანდილ ახალაძის ტრაგიკულ დაღუპვას. ბ-ნი ავთანდილი იყო საქართველოს მოქალაქე, რომელიც 2009 წლის 21 ივნისს დილით მომხდარი აფეთქების შედეგად დაიღუპა. იგი მართავდა „მედიქლაბჯორჯიას“ სასწრაფო დახმარების მანქანას, რომელიც აფხაზეთთან ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზის მახლობლად, სოფ. ერისწყალში ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის პატრულირებას უწევდა მხარდაჭერას.

„მსურს სამძიმარი გამოვუცხადო დღეს დაღუპული „მედიქლაბის“ მძღოლის ოჯახის წევრებსა და მეგობრებს. ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიას აქვს წინასწარ შეთანხმებული მანდატი, დაუბრკოლებლად აწარმოოს პატრულირება ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზის მიმდებარე ტერიტორიაზე. ჩვენ ჯერ კიდევ ვარკვევთ ინციდენტის დეტალებს, თუმცა მინდა ნათლად განვაცხადო, რომ ნებისმიერი არაპროვოცირებული თავდასხმა ჩვენს შეუიარაღებელ დამკვირვებლებსა და მათ საპატრულო ჯგუფებზე, რომლებიც თავიანთი უფლებამოსილების ფარგლებში ასრულებენ თავიანთ მოვალეობებს, ყოვლად დაუშვებელია.“ - *საქართველოში ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის ყოფილი ხელმძღვანელი, ელჩი ჰანსიორგ ჰაბერი*

„კატეგორიულად ვგმობ აფზახეთის ადმინისტრაციულ სასაზღვრო ხაზთან საქართველოში ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის საპატრულო ჯგუფის წინააღმდეგ მომხდარ თავდასხმას, რომლის შედეგადაც დაიღუპა თანმხლები სამედიცინო დახმარების მანქანის მძღოლი. მსურს გულწრფელად მივუსამძიმრო ავთანდილ ახალაძის ოჯახს და ნათესავებს.

ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია არის შეუიარაღებელი მისია, რომელიც მიზნად ისახავს რეგიონში მცხოვრები ადამიანების ცხოვრების გაუმჯობესებას. ნებისმიერი სახის თავდასხმა ჩვენს შეუიარაღებელ დამკვირვებლებსა და მათ საპატრულო ჯგუფებზე სრულიად დაუშვებელია. მსურს ყველა მხარეს შევახსენო მათი მოვალეობა, უზრუნველყონ სტაბილურობა და უსაფრთხოება მათ ფიზიკურ კონტროლს დაქვემდებარებულ ტერიტორიებზე.“ - *ევროკავშირის უმაღლესი წარმომადგენელი საგარეო და უსაფრთხოების საკითხებში ხავიერ სოლანა (2009 წლის 23 ივნისი)*

COUNCIL OF
THE EUROPEAN UNION

Brussels, 23 June 2009
S168/09

Javier SOLANA,
EU High Representative for the CFSP,
condemns the attack against an EUMM patrol
near the Abkhazian administrative boundary line

ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის საქმიანობის შესახებ მეტი ინფორმაციისთვის... იხილეთ ჩვენი წინა პერიოდული გამოცემები

The EUMM Monitor

A bulletin from the European Union Monitoring Mission in Georgia · Issue #1 • July 2016

Our monitors are...

The face of the Mission

As the name suggests, the Mission is a monitoring mission. Monitoring on the ground is the Mission's most visible activity. Day and night, the Mission observes, gathers, analyses and objectively reports information on conflict-related issues, incidents and developments in Georgia.

EUMM is unique among missions operating under the Common Security and Defence Policy (CSDP), in that we are not a so-called Executive Mission; that is, we do not provide advice, mentoring or training to the host nation or its security forces. We simply monitor and report on the situation in Georgia to allow the Member States of the EU to develop policy in relation to Georgia.

We are an unarmed civilian monitoring mission, deployed to Georgia in September 2008 following the EU-mediated Six Point (ceasefire) Agreement which ended the August war. This Mission is currently the only EU Monitoring Mission worldwide.

Our monitors are the face of the Mission. Through their presence and quick response, particularly in the areas adjacent to the Administrative Boundary Lines of the breakaway regions of South Ossetia and Abkhazia, the monitors contribute to the immediate security on the ground and to long-term stability in the region.

Impartial and objective monitoring
The Mission is impartial and objective. Our monitors are mandated to cover the whole territory of Georgia, within the country's internationally recognised borders; but except for a few visits in specific cases, the de-facto authorities in South Ossetia and Abkhazia have so far not granted the Mission access to the territories under their control.

This prohibits the EUMM from carrying out its mission in these territories and ensuring compliance by the Russian Federation, South Ossetia and Abkhazia with the Six Point Agreement.

Instead our monitors conduct their patrols in the "Tbilisi Administered Territory". From here they observe changes affecting stability such as freedom of movement, repositioning of troops, and violations of human rights and international humanitarian law, including in the breakaway regions. The aim is to ensure that there is no return to hostilities.

Keeping EU Member States informed
The Mission monitors the progress of normalisation along the Administrative Boundary Lines. The purpose is to facilitate resumption of a safe and normal life for the communities living on both sides of the Administrative Boundary Lines. Finally, the monitors – in many cases only by their presence – contribute to the reduction of tensions by facilitating contact between the parties, liaison and other confidence building measures.

Our Human Security Patrols monitor human security matters such as freedom of movement, the right to education, internally displaced persons' rights, and other day-to-day human security concerns.

What is the EU Common Security and Defence Policy?
The Common Security and Defence Policy (CSDP) enables the European Union to take a leading role in peace-keeping operations, conflict prevention and in the strengthening of international security. It is an integral part of the EU's comprehensive approach towards crisis management, drawing on civilian and military assets. Since 2003 the EU has launched 30 missions and operations contributing to stabilisation and security in Europe and beyond.

After each patrol the Patrol Leader prepares a patrol report, supplemented with photos documenting the patrols findings. The reports are processed by the EUMM's analytical capability, before being forwarded to the European Union Headquarters in Brussels for further distribution to the Foreign Ministries of the EU Member States.

By providing and relaying impartial and objective information from every single patrol the EUMM's monitors ultimately contribute to forming the foreign policy of the European Union and its Member States.

The EUMM Monitor • 1 • Issue #1, July 2016

„დამკვირვებლის“ 2016 წლის ივლისის გამოცემა #1 მოგვითხრობს ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის დამკვირვებლების შესახებ

The EUMM Monitor

A bulletin from the European Union Monitoring Mission in Georgia · Issue #2 • August 2016

They say...

This is the real Field Office

The EUMM has three fully staffed field Offices in Georgia. These are the bases from where operations are conducted and where cooperation with partners and interlocutors is coordinated.

In Eastern Georgia Mtskheta and Gori Field Office cover the activities inland and along the Administrative Boundary Line with South Ossetia.

In the western corner of the country, Field Office Zugdidi covers the ins and outs of the entire Western Georgia. "This is the real field office" some say, not least because of its remote location to the capital; a road trip to the capital Tbilisi easily takes 5 hours.

A gigantic tropical sauna
Zugdidi is the town where people do their shopping in the market, not in the supermarket. Local farmers sell their fruits and vegetables in the bazaar, where the cheapest and best fresh produce from the surrounding farmland can be found all year round.

For the villagers, a trip to Zugdidi is considered a real journey to a buzzing town with the opportunity to do all necessary shopping for the week. For internationals, who are used to having produce from around the globe at their disposal at any time of the year, this "simple life" may take some time to get used to.

Interruption of water supplies and electricity cuts are no exception here.

Zugdidi is well known for its very humid climate. In summertime, mercury often climbs to 40 degrees, temporarily turning the town into a gigantic tropical sauna. This adds up to the feeling that Zugdidi is indeed off the beaten path.

Like a great big family
The combination of these elements make working in Western Georgia slightly more challenging, but on the other hand it brings the Field Office staff more closely together.

Every so often, the atmosphere in the office is close to family-like. In all weather conditions, colleagues go on patrol together from early morning until late night and occasionally they camp together during overnight patrols. They play volleyball together, watch football together, travel around in their free time together. Some even take their breakfast together. This is why many monitors also keep referring to this Field Office as *"the Family Field Office"*.

The Zugdidi Field Office in Meunargia Street has been the home of EUMM in Western Georgia since Christmas Eve 2008.

The early days
In August 2008, a team from the European Union Special Representative for Southern Caucasus was tasked to set up a Field Office in Zugdidi, initially located in Samegrelo Hotel, ironically referred to as the Hilton of Zugdidi; and a Field Office in the coastal town of Poti. Both offices were handed over to the newly established Mission, when the monitors arrived on 1 October 2008. The Poti office was almost instantly transferred to Khashuri and remained in operation until 14 September 2009.

Then, on Christmas Eve 2008 the Zugdidi Field Offices moved to its current location on Meunargia Street. The building, which once served as a family residence, today hosts 49 international and 19 national staff. It consists of 11 rooms, supplemented by an outbuilding and 14 containers.

Since 2008, Field Office Zugdidi has conducted over 16,000 patrols in Western Georgia.

The Field Office Mama
"Tinatina" is a diner located right next to the Field Office. It is a well-known establishment run by Nuna, the friendliest Georgian woman in town. She prepares breakfast, lunch and dinner for the monitors, hosts TV football tournaments, birthday parties and farewell parties. She is one of those, who over the years, has seen the most monitors come and go. Flags from all the EU Member States decorate the inside walls as a reminder of the 135 monitors who served in Zugdidi since 2008.

The EUMM Monitor • 1 • Issue #2, August 2016

„დამკვირვებლის“ 2016 წლის აგვისტოს გამოცემა #2 მოგვითხრობს დასავლეთ საქართველოსა და ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის ზუგდიდის საველე ოფისის შესახებ

The EUMM Monitor

A bulletin from the European Union Monitoring Mission in Georgia · Issue #3 • December 2016

The EUMM Hotline is...

Reducing tensions by phone

One of the fundamental tasks of the European Union Monitoring Mission in Georgia is to "contribute to the reduction of tensions through liaison, the facilitation of contacts between parties (of the conflict) and other confidence building measures", as stated in the 15 September 2008 decision by the Council of the European Union to establish the Mission.

The objective of the Mission is to ensure that there is no return to hostilities and to facilitate the resumption of a safe and normal life for the local communities living on both sides of the Administrative Boundary Lines with Abkhazia and South Ossetia.

The Hotline
Frequent communication between parties to the conflict prevents escalation of incidents and builds confidence. To enable a reliable and instant communication between the parties, the Mission has established and operates a mechanism – the Hotline – which allows all sides to communicate around the clock, seven days a week.

The Hotline facilitates communication between security actors representing the Georgian authorities, Abkhaz and South Ossetian Hotline Holders, and the Commands of the Russian Federation Border Guards based in Abkhazia and South Ossetia. These are all referred to as Hotline Holders.

The Hotline is not a point-to-point connection. All communication goes to and from the Mission's Hotline Holder.

The role of the Mission's Hotline Holder is – in line with the Mission's Mandate and to the extent possible – to facilitate a peaceful resolution of tensions, concerns and issues.

Pavels Gaigals (left) and Michal Ostasz (right) are the European Union Monitoring Mission's current Hotline Holders.

Incident prevention and management
In case of irregularities, incidents or requests – typically, but not only, relating to the Administrative Boundary Line – one of the Hotline Holders will call the Mission's Hotline Holder and ask for clarification. This is referred to as a *Hotline Activation*.

The Mission's Hotline Holder will then call the relevant counterpart to convey the information, query or concern. After each activation a case is opened and all activities are logged by the Mission.

In most cases the side receiving the question or concern will need time to investigate the issue through their chain of command and will call back once the issue has been clarified.

If a clarification cannot be obtained within a period, best described as reasonable, the relevant Hotline Holder will call back and inform the Mission's Hotline Holder that the answer will be delayed and for how long. Once the answer is received, it is passed to the counterpart.

In some cases, the 'conversation' between the Hotline Holders continue back and forth for several hours or days until it is closed.

The European Union Monitoring Mission Hotline Holders
The Mission has two Hotline Holders of which one is on 24/7 duty for 7 or 14 consecutive days. Both are fluent in English and Russian and have professional backgrounds as senior Border Guard Officers or from another law enforcement agency in one of the European Union Member States. They have served in International Border Guard Departments and have field experience in cross-border cooperation. Their tour of duty in the Mission is typically minimum two years, often longer. Although the official title of the Missions' Hotline Holders is Liaison Officer, this label is hardly ever used.

The EUMM Monitor • 1 • Issue #3, December 2016

„დამკვირვებლის“ 2016 წლის დეკემბრის გამოცემა #3 მოგვითხრობს ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის მიერ მართული სატელეფონო ცხელი ხაზის შესახებ

The EUMM Monitor

A bulletin from the European Union Monitoring Mission in Georgia · Issue #4 • April 2017

Field Office Gori...

In the heart of Georgia

The European Union Monitoring Mission in Georgia (EUMM) operates three Field Offices located across Georgia. The Field Offices deliver the operational capacity of the Mission. From here, the Mission's monitors conduct their patrols and cooperate with local partners and interlocutors.

Field Office Gori is located in Central Georgia – in the very heart of Georgia – 80 kilometres northwest of the capital Tbilisi in the town of Gori, the country's sixth largest, with a population of around 77,000.

When the monitors of the newly established Mission arrived in Gori in October 2008, they moved into the current Field Office facilities in central Gori.

The buildings, which previously served as bank and restaurant, were undamaged by war and were instantly found suitable to accommodate the EUMM Field Office.

From the central location in Gori and in cooperation with the Field Office in Mtskheta, Field Office Gori undertakes the Mission's activities along the Administrative Boundary Line with South Ossetia. In fact, the Gori Field Office is situated less than 35 kilometres south of Tskhinvali, the capital of the *de facto* Republic of South Ossetia.

Small in size, large in numbers
In comparison to the Area of Responsibility of the two other EUMM Field Offices, Field Office Gori's is relatively small.

Despite its lesser size, the Field Office in Gori has attached the highest number of mission members with 61 internationals and 22 nationals currently serving in the Field Office. This correlation relates predominantly to the nature and intensity of the tasks and incidents within this particular Area of Responsibility.

The monitors in Gori Field Office conduct annually over 1,800 patrols.

Monitors in front of the Field Office in Gori preparing to depart for a patrol to the Administrative Boundary Line to South Ossetia. The monitors from Gori conduct annually over 1,800 patrols.

Active in outreach and social life
Field Office Gori is exceptionally active in its outreach activities towards the residents of Gori and the conflict-affected population living along the Administrative Boundary Line. The activities include school visits and presentations on the EU and the Mission's mandate as well as sports events and tournaments. Furthermore, within the framework of its outreach activities, the Mission also carries out university lectures on a regular basis to students at the Sukhishvili University and the National Defence Academy of Georgia, both located in Gori.

The Field Office is also renowned for its vivid social life. Monitors and national staff regularly take part in numerous social gatherings such as salsa dancing, basketball, football and card games. Farewells for departing mission members as well as birthdays, and even name days, are regularly celebrated by all staff.

The EUMM Monitor • 1 • Issue #4, April 2017

„დამკვირვებლის“ 2017 წლის აპრილის გამოცემა #4 მოგვითხრობს ცენტრალურ საქართველოსა და ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის გორის საველე ოფისის შესახებ

The EUMM Monitor

A bulletin from the European Union Monitoring Mission in Georgia · Issue #5 • November 2017

Field Office Mtskheta is...

Covering the whole of Eastern Georgia

The Field Office in Mtskheta is one of the Mission's three Field Offices, located across Georgia. From here the Mission's monitors conduct their patrols and cooperate with local partners and interlocutors.

In terms of personnel strength, Field Office Mtskheta is the smallest, but it has the largest Area of Responsibility covering Eastern Georgia, from Akhaltsikhe in the southeast to Stepantsminda in the north and Lagodekhi in the east.

The Field Office monitors the eastern section of the South Ossetian Administrative Boundary Line, including the Controlled Crossing Point in Odzisi (see page 2).

The impact on the conflict-affected population on both sides of the Administrative Boundary line, including the large number of Internally Displaced Persons, is a particular focus for the Field Office (see page 5). As part of this work, the Field Office monitors how ethnic and religious minorities are affected and how this may have an impact on the stability in the country.

23 kilometres from the capital
As Georgia's capital Tbilisi is located nearby, the Field Office has close contacts with various civil society organisations and government institutions. Field Office Mtskheta is also the main contributor to the Mission's mandated task to monitor the Georgian Military and Police Forces and their compliance with the 2008 Six-point Ceasefire Agreement as well as the separate agreements between the Mission and the Georgian authorities, aimed at providing full transparency of military and police activities as a confidence-building measure (see page 3).

Covers 50% of Georgia
The eastern half of Georgia consists of six Regions and the Capital Tbilisi, covering approximately 50% of country's surface and 65% of its population. It borders to Turkey, Armenia and Azerbaijan in the south and Russia in the north.

Large areas are covered by mountains, both in the north and in the central parts with fertile valleys in-between, the largest one being Alazani Valley in Kakheti. The main rivers is Mtkvari, which runs from Turkey and Akhaltsikhe in the south-west via Mtskheta and Tbilisi to Rustavi and Azerbaijan in the southeast on its way to the Caspian Sea. Samtskhe-Javakheti and Shida Kartli in the south have large settlements of ethnic Armenians and Azeri. The majority of Ossetians live in South Ossetia, which also has a significant Russian military presence.

Monitors from Field Office Mtskheta patrol the entire Eastern Georgia, as here in Truso Valley.

In terms of personnel strength, Field Office Mtskheta is the smallest of the Mission's three Field Offices, but it has the largest Area of Responsibility (blue).

THE REGIONS OF EASTERN GEORGIA

REGION	Main City	Population	Area
Tbilisi	Tbilisi	1,114,600	504 km²
Kvemo Kartli	Rustavi	427,400	6,072 km²
Kakheti	Telavi	317,500	11,311 km²
Shida Kartli	Gori	265,700	4,768 km²
Samtskhe-Javakheti	Akhaltsikhe	160,600	6,413 km²
Mtskheta-Mtianeti	Mtskheta	93,800	6,786 km²
South Ossetia/Tskhinvali Region	Tskhinvali	53,000*	2,349 km²
TOTAL		**2,430,600**	**38,203 km²**

*Source: 2017 figures from the National Statistics Office of Georgia (*2015 census by de facto South Ossetian authorities).*

The EUMM Monitor • 1 • Issue #5, November 2017

„დამკვირვებლის“ 2017 წლის ნოემბრის გამოცემა #5 მოგვითხრობს აღმოსავლეთ საქართველოსა და ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის მცხეთის საველე ოფისის შესახებ

The EUMM Monitor

A bulletin from the European Union Monitoring Mission in Georgia · Issue #6 • August 2018

Incident Prevention and Response Mechanism Meetings are...

Opportunities for in-person dialogue

IPRM meetings were established in 2009, following an agreement reached during the Geneva International Discussions

The Incident Prevention and Response Mechanism (IPRM) meetings allow participants from both sides of the Administrative Boundary Lines to talk to one another about security issues and other matters that affect people living along the Lines.

The IPRMs for South Ossetia and Abkhazia were agreed in February 2009, at the sixth meeting of the Geneva International Discussions. Over the years, the IPRM format has proved to be a very efficient tool in managing the situation on the ground and in promoting stability in Georgia. Initially, the venue was Dvani village, but later it moved to the village of Ergneti – the meetings are held on a spot at the very Administrative Boundary Line.

IPRM in Gali
The first IPRM meeting for Abkhazia took place in July 2009, in Gali, a town located in Abkhazia within ten kilometres from the Administrative Boundary Line. The IPRM is chaired by the UN, with the participation of EUMM. Participants from the Georgian, Russian and *de facto* Abkhaz authorities attend the meeting. The IPRM is organised on a monthly basis, but can be convened at short notice at the request of any of the participants. More than 50 IPRM meetings have been held to date in Gali.

IPRM in Ergneti
IPRM meetings dedicated to the conflict in South Ossetia started in May 2009, in Dvani. The meetings are facilitated by the EUMM and the OSCE, who moderate the discussions. Participants from the Georgian, Russian and *de facto* South Ossetian authorities attend the meeting. The IPRM is organised on a monthly basis, but can be convened at short notice at the request of any of the participants. Technical meetings to discuss incidents or issues in situ have been organised between the IPRM meetings. More than 80 IPRM meetings have been held to date in Ergneti.

The EUMM Monitor • 1 • Issue #6, August 2018

„დამკვირვებლის“ 2018 წლის აგვისტოს გამოცემა #6 მოგვითხრობს ინციდენტების პრევენციისა და მათზე რეაგირების მექანიზმების შეხვედრების შესახებ

საქართველოში უწყვეტი ყოფნის ათი წელიწადი ...

ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია უკანასკნელი 10 წლის მანძილზე 24-საათიან ყოველდღიურ რეჟიმში მუშაობს იმისთვის, რომ ხელი შეუწყოს ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზების მიმდებარე მცხოვრები მოსახლეობის უსაფრთხო და ნორმალური ცხოვრების აღდგენას. 2009 წელი. ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის მცხეთის საველე ოფისის დამკვირვებელი პატრულირებისას ჩანიშვნებს აკეთებს.

მისიის ხელმძღვანელი, ბ-ნი ერიკ ჰოგი გერმანიის ფედერაციულ რესპუბლიკის კანცლერს, მის აღმატებულობა ქ-ნ ანგელა მერკელს მოკლედ აცნობს სამხრეთ ოსეთის ადმინისტრაციული სასაზღვრო ხაზის მახლობლად ბოლო დროს მომხდარი მოვლენების შესახებ. 2018 წლის აგვისტო.

მისიის ყოფილი ხელმძღვანელი, ელჩი ანდჟეი ტიშკევიჩი პატრულირებაზე მისიის დამკვირვებლებთან ერთად 2012 წლის ზამთრის დღეს.

... პატრულირება დღითა და ღამით

2013 წელი. ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის ზუგდიდის რეგიონალური ოფისის თანამშრომლები ადგილობრივ მოსახლეობას ესაუბრებიან .

2014 წლის ოქტომბრის დასაწყისი. ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია თავისი პასუხისმგებლობის არეალში პატრულირებს .

ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია ამოქმედდა 2008 წელს და მისი მიზანი სამარი მოქმედებების განახლების თავიდან აცილებაა. 2013 წლის ზამთარი.

EUMM

გამოცემულია საქართველოში ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისიის მიერ

დაგვიკავშირდით: press@eumm.eu
• დეს დოილი, პრეს-სპიკერი: Des.Doyle@eumm.eu
• იულიუ დრაგიჩი, პრესასა და საზოგადოებასთან ურთიერთობის ოფიცერი: Iuliu.Draghici@eumm.eu

ევროკავშირის სადამკვირვებლო მისია საქართველოში ევროკავშირის უსაფრთხოებისა და თავდაცვის საერთო პოლიტიკის ერთადერთი მისიაა, რომელიც უშუალოდ სადამკვირვებლო საქმიანობაზეა ორიენტირებული. მისიის მიმდინარე მანდატი, დიდი ალბათობით 2020 წლის 14 დეკემბრამდე გაგრძელდება.

European Union Monitoring
Mission in Georgia

www.eumm.eu